



Հավելված
Հաստատվել է ՀՀ ՎՊԻ տրոհողի
2010 թվականի դեկտեմբերի 14-ի
թիվ 36/2 որոշմամբ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՎԵՐԱՀՍԿԻՉ ՊԱԼԱՏ

Համաշխարհային բանկի աջակցությամբ իրականացվող «Համայնքային ջրամատակարարման և ջրահեռացման ծրագրի» նկատմամբ իրականացված վերահսկողության արդյունքների վերաբերյալ

ԸՆԹԱՑԻԿ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆ

Վերահսկողության հիմքը` ՀՀ վերահսկիչ պալատի 2010թ. գործունեության տարեկան ծրագրի 16 կետը և ՀՀ վերահսկիչ պալատի խարհրդի 2010թ. հունվարի 18-ի թիվ 1/9 որոշումը:

Վերահսկողության նպատակը` Պետական պատվերի և ծրագրերի կատարման նպատակով ՀՀ տարածքային կառավարման նախարարության ջրային տնտեսության պետական կոմիտեին Համաշխարհային բանկի կողմից հատկացված միջոցների օգտագործման ուսումնասիրություն:

Վերահսկողության առարկան` ՀՀ տարածքային կառավարման նախարարության ջրային տնտեսության պետական կոմիտեին Համաշխարհային բանկի կողմից հատկացված միջոցները:

Վերահսկողության օբյեկտ(ներ)ը` «Ջրային տնտեսության զարգացման և բարեփոխումների «ԾԻԳ», «Հայջրնուկոյուլի» ՓԲԸ ներդրումային ծրագրերի վարչություն (այսուհետ` ՀԶԿ):

Վերահսկողության ծավալը` Հետևյալ ծրագրերը համարվել են էական և ընդգրկվել են վերահսկողության մեջ`

- Նախագծային և շինարարական աշխատանքներ:
- Ապրանքներ և սարքավորումներ:

Վերահսկողության կատարման ժամկետը` 2010թ. հունվարի 18-ից մինչև 2010թ. սեպտեմբերի 1-ը:

Վերահսկողությամբ ընդգրկված ժամանակաշրջանը` 2005թ-ից մինչև 2010թ. հունվարի 1-ը:

Վերահսկողության մեթոդաբանությունը` Վերահսկողությունն իրականացվել է դիտարկման, ստուգման և վերլուծության ձևով, ինչպես նաև կիրառվել են ֆինանսական, կատարողական /ընտրանքային/ և համապատասխանության վերահսկողության տեսակները:

Ստուգումն իրականացվել է նաև փաստագրման և ֆիզիկական /չափագրում, գույքագրում/ եղանակով:

Վերահսկողության արդյունքները

Հայաստանի Հանրապետության /Վարկառու/ և Համաշխարհային Բանկի միջև կնքվել է Վարկային Համաձայնագիր, համաձայն որի Համաշխարհային Բանկը Վարկառուին տրամադրել է վարկ, որը տարբեր տարադրամներով կազմում է 15,4 մլն SDR փոխառության հատուկ իրավունք /23,43 մլն ԱՄՆ դոլար/, որն ուղղվել է «ՀԶԿ» ՓԲԸ-ի սպասարկման տարածքում բնակիչների ջրամատակարարման և ջրահեռացման բարելավման համար:

Նշված ծրագրերի իրականացման նպատակով ՀՀ կառավարության կողմից հատկացվել է 2,51 մլն ԱՄՆ դոլար:

Ընդամենը ջրամատակարարման և ջրահեռացման բարելավման համար «ՀԶԿ» ՓԲԸ-ի կողմից իրականացվող ծրագրի արժեքը կազմել է 25,942 մլն ԱՄՆ դոլար:

Հիմնանորոգման և շինարարական աշխատանքներ

Ըստ ծրագրի հիմնանորոգված օբյեկտների քանակ՝ 16-ն է, ընտրանքային կարգով ստուգված օբյեկտների քանակ՝ 7:

Ստուգման է ենթարկվել 300,381.33 հազ.դրամի շինարարական աշխատանքներ:

Ընտրանքային կարգով ստուգված գրեթե բոլոր օբյեկտներում բազմիցս կրկնվում են հետևյալ բնութագրական խախտումները.

1. Շինարարական նորմերի ընդունման մասով.

- շինարարության վարման մատյանները լրացվել են թերի և սահմանված կարգի խախտումով:

Բացակայում են.

- նշահարման ակտերը
- օգտագործված շինարարական նյութերի որակի հավաստագրերը
- խողովակների գոդման ակտերը
- բետոնի փորձարկումների ակտերը:

Ծածկված աշխատանքների ակտերը կազմվել են թերի:

Շինարարության վարման մատյանները լրացվել են սահմանված կարգի խախտումներով:

- Հեղինակային հսկողություն չի իրականացվել:

Խախտվել է ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի 28.09.98թ. թիվ 143 «Շինարարության նկատմամբ հեղինակային հսկողության իրականացման հրահանգի» պահանջները:

Կատարված ուսումնասիրությունից պարզվել է, որ խողովակները տեղադրվել են նախագծային նիշից ավելի ցածր խորությամբ և նախագծային շեղումով:

Ասֆալտապատման աշխատանքները ջրագծերի գերակշռող հատվածներում իրականացվել են անորակ և նախագծային շեղումով:

Խախտվել է քաղաքաշինության նախարարի 28.04.98թ. թիվ 44 հրամանի «Շինարարության որակի տեխնիկական հսկողության իրականացման հրահանգի» պահանջները:

Ավարտական ակտերը տրված են թերի՝ կատարողական ակտերի հիման վրա, խախտելով ՀՀ կառավարության 08.05.2010թ. թիվ 624-Ն՝ «Ավարտված շինարարության շահագործման փաստագրման կարգը հաստատելու մասին» որոշման 6 – թդ կետի պահանջները:

Հանձնման - ընդունման արձանագրություններով փաստարկված, սակայն փաստացի տեղում չկատարված աշխատանքների ծավալների գումարային տարբերությունը կազմել է 25,200.0 հազ. դրամ:

2008–2009թթ. Համաշխարհային բանկի աջակցությամբ իրականացվող «Համայնքային ջրամատակարարում և ջրահեռացում ծրագրով իրականացվող շինարարական աշխատանքներ

Հ/Հ	Շին. կազմակերպության անվանումը	Շին. օբյեկտի անվանումը	Կատարված աշխատանքների համառոտ նկարագիրը	Կատարողական ակտերի գումարը	Ստուգված ծավալ	Արձանագրված խախտումների գումարը
1	«ՇՄՇ 23» ԲԲԸ	Լճաշեն Սևան ջրագծի կառուցում	ջրագծի կառուցում	58,586.75	58,134.1	4,000.0
2	«Մոնտաժտրանսշին» ՍՊԸ	Եղեգնաձոր քաղաքի ջրամատակարարման համակարգի բարելավում	ջրամատակարարման համակարգի բարելավում	48,632.65	42,850.0	4,114.0
3	«Շինաշխարհ» ՍՊԸ	Ալավերդի քաղաքի ջրամատակարարման համակարգի բարելավում	ջրամատակարարման համակարգի բարելավում	104,072.59	97,480.0	5,194.0
4	«Մոնտաժտրանսշին» ՓԲԸ	Արարատ քաղաքի ջրամատակարարման համակարգի բարելավում	ջրամատակարարման համակարգի բարելավում	24,645.43	21,446.3	2,100.0
5	«Մոնտաժտրանսշին» ՓԲԸ	Վեդի քաղաքի ջրամատակարարման համակարգի բարելավում	ջրամատակարարման համակարգի բարելավում	21,633.52	19,560.0	1,900.0
6	«ԱՍ ԿԱ» ՍՊԸ	Սևան ներքաղաքային ցանցերի բարելավում	ներքաղաքային ցանցերի բարելավում	24,032.70	18,324.0	2,992.0
7	«Արտաշես և Տաթևիկ» ՍՊԸ	«Գավառ քաղաքի ջրամատակարարման համակարգի բարելավում» շինարարական աշխատանքներ	ջրամատակարարման համակարգի բարելավում	168,180.18	42,586.93	4,900.0
	ԸՆԴԱՄԵՆԸ			449,783.82	300,381.33	25,200.00

Նախագծահետազոտական աշխատանքների իրականացման վերաբերյալ

Ստուգված բոլոր շինարարական օբյեկտների փաթեթներում բացակայում են ճարտարապետահատակագծային առաջադրանքները:

Նախագծանախահաշվային փաստաթղթերը համայնքների ղեկավարների կողմից սահմանված կարգով համաձայնեցված չեն:

Խախտվել է ՀՀ կառավարության 1998 թվականի դեկտեմբերի 21-ի թիվ 812 որոշման պահանջները:

- Խախտելով ՄՆԻՊ – ի պահանջները գրեթե բոլոր նախագծերում ջրագծերի խրամուղիները տրված են ուղղանկյուն կտրվածքով՝ ուղղաձիգ կողային պատերով, առանց շեպերի՝ 60 – 70 սմ լայնությամբ:
- Որոշ դեպքերում, շինարարության ընթացքում տեղում կատարվել են փոփոխություններ առանց վերանախագծման, փորձաքննության և վերահամաձայնեցման:
- Ջրագծերի որոշ հատվածներում, խրամուղիների քանդման ընթացքում պազվել է, որ երկրաբանական հետազոտության արդյունքները չեն համապատասխանում գրունտի իրական վիճակին:

Ջրաչափեր

Համաշխարհային Բանկի կողմից տրամադրված վարկային միջոցների հաշվին 20.03.2006թ.-ի թիվ MWPP-C1.1/05/2-11 պայմանագրի համաձայն «Sensus Metering Systems» A.S. -ի կողմից 2006 թ. -ի օգոստոսի 29 –ին «Հայջրմուկոյություն» («ՀԶԿ») ՓԲԸ-ին մատակարարվել է ջրաչափեր և ջրաչափերի ստուգաչափման ստենդ:

Ջրաչափի տեսակը	քանակը (հատ)	գինը (դոլար)	գումարը (դոլար)
DN 15 մմ	29 500	11,5	339 250
DN 20 մմ	1000	15,1	15 100
DN 32 մմ	300	50,4	15 120
DN 40 մմ	200	69,5	13 900
JOS 50Z (ստենդ)	1	72 700	72 700
ԸՆԴԱՄԵՆԸ			456 070

Անհատույց տրված ջրաչափերի վերաբերյալ

2008 թ.-ի հուլիս - նոյեմբեր ժամանակահատվածում պայմանագրային հիմունքներով «ՀԶԿ» ՓԲԸ-ի կողմից երեք ամիս ժամկետով, անհատույց, Չարենցավան քաղաքի բնակիչ-բաժանորդներին

տրամադրվել է 15մմ տրամաչափի 500 ջրաչափ՝ վերջիններիս ունեցած ջրաչափերը ստուգաչափման ուղարկելու նպատակով:

Ուսումնասիրության արդյունքում պարզվել է, որ 15.04.2010 թ.-ի դրությամբ ջրաչափերը պայմանագրով սահմանված ժամկետներում ստուգաչափման հանձնված չէին: Արդյունքում՝ խախտվել է պայմանագրի պայմանները:

11.05.2009թ. թիվ 078 գրությամբ Ալափարսի գյուղապետարանը, ի դեմս գյուղապետի խնդրում է «ՀԶԿ» ՓԲԸ-ի գլխավոր տնօրենին, համայնքում բնակվող թվով 72՝ «Փարոս» սոցիալական ծառայությունում գրանցված անապահով բնակիչներին, անհատույց տրամադրել ջրաչափեր: «ՀԶԿ» ՓԲԸ-ի և Ալափարսի գյուղապետարանի միջև 01.12.2009 թ.-ին կնքվել է պայմանագիր, համաձայն որի «ՀԶԿ» ՓԲԸ-ն պարտավորվում է հատկացնել 72 հատ 15 մմ տրամաչափի ջրաչափ, իսկ գյուղապետարանը պարտավորվում է ջրաչափերն ընդունել և մեկամսյա ժամկետում տեղադրել:

Ուսումնասիրության արդյունքում պարզվել է, որ անհատույց տրամադրված ջրաչափերը պայմանագրով սահմանված ժամկետում չեն տեղադրվել: Արդյունքում՝ խախտվել է պայմանագրով նախատեսված պայմանները: Ստուգման ընթացքում թվով 63 ջրաչափ տեղադրվել է «ՀԶԿ» ՓԲԸ կողմից և ընդունվել է հաշվառման, իսկ մնացած 9 հատը գտնվում են բնակիչների մոտ և դեռևս տեղադրված չեն:

Մյուս դեպքում 15մմ տրամաչափի 25 ջրաչափ 06.11.2008 թ. անհատույց «ՀԶԿ» ՓԲԸ կողմից տրամադրվել է Բջնիի գյուղապետարանին՝ անապահով բաժանորդների ջրագծերին տեղադրման նպատակով, սակայն դրանք սահմանված ժամկետներում չեն տեղադրվել: Ստուգման ընթացքում վերը նշված ջրաչափերից 8-ը տեղադրվել են և «ՀԶԿ» ՓԲԸ կողմից ընդունվել են հաշվառման, 12-ը վերադարձվել են «Չարենցավան» տեղամաս, իսկ մնացած 5-ը գտնվում են բնակիչների մոտ և դեռևս տեղադրված չեն:

Ստուգաչափման ստենդի վերաբերյալ

Ստուգմամբ պարզվել է, որ «Հայջրմուկոյուղի» ՓԲԸ-ն 2006 թ.-ից ի վեր (շուրջ 4 տարի) ձեռք է բերել JOS 50Z տեսակի ջրաչափերի ստուգաչափման ստենդ, սակայն մինչ օրս ստուգաչափման իրավունք ընկերության կողմից ձեռք չի բերվել և որևէ հիմնավոր ստուգաչափում չի իրականացվել:

Խախտվել է «Չափումների միասնականության ապահովման մասին» ՀՀ օրենքի 18-րդ հոդվածի 4-րդ կետը, համաձայն որի ստուգաչափման իրավունք տալիս է ՀՀ կառավարությունը՝ չափագիտության ազգային մարմնի ներկայացմամբ:

Արդյունքում՝ կատարվել է 28.8 մլն դրամ չափով (ստենդի արժեքը) անարդյունավետ ծախս:

**Համաշխարհային բանկի տրամադրած վարկի շրջանակներում «Հայջրմուղկոյուղի» ՓԲԸ –ի կողմից
ձեռք բերված պոլիէթիլենային խողովակների վերաբերյալ**

«ՀԶԿ» ՓԲԸ Համաշխարհային բանկի տրամադրած վարկի շրջանակներում, ձեռք է բերել տարբեր տրամաչափի պոլիէթիլենային խողովակներ:

ՀՀ	Պայմանագրի կնքման ամսաթիվը	Պայմանագրի համարը	Մատակարարի անվանումը	Մատակարարված ՊԷ խողովակների չափը, գծ/մ	Գինը /դրամ/
1	20.06.06թ.	1/06/2-22	«Միր Ինթերնեշնլ» ՍՊԸ	23 960	20 735 056
2	29.01.2007թ.	1/06/2-32/2	«Արամիր» ՍՊԸ	68 000	125 710 521
3	27.04.2007թ.	1/072-43/2	«Ֆարմեքս Տեքնոլոջիս»	76 063,2	202 358 490

«ՀԶԿ» ՓԲԸ-ն իրականացվող շինարարական ծրագրերի համար կապալառու շինարարական կազմակերպություններին տրամադրել է պոլիէթիլենային խողովակներ՝ պայմանով, որ շինարարական աշխատանքների ավարտից հետո երկուստեք որոշված ժամկետում «ՀԶԿ» ՓԲԸ-ին պետք է վերադարձվեն չօգտագործված խողովակները կամ վերականգնվեն դրանց համապատասխան գումարները:

Ընտրանքային կարգով ուսումնասիրելով շինարարական կազմակերպություններին հանձնված և դրանց կողմից օգտագործված, ինչպես նաև աշխատանքների ավարտից հետո «ՀԶԿ» ՓԲԸ-ին հետ հանձնված պոլիէթիլենային խողովակների քանակը /ներառյալ՝ դրամական տեսքով վերականգնված գումարները/ պարզվել է, որ շինարարական կազմակերպություններից՝ «Արարատշին» ԲԲ ընկերության մոտ առկա են պոլիէթիլենային խողովակների մնացորդ, հետևաբար, վերը նշված կազմակերպության կողմից «ՀԶԿ» ՓԲԸ-ին ենթակա է վերադարձման կամ փոխհատուցման շուրջ 1 216 268 դրամ արժողությամբ պոլիէթիլենային խողովակներ:

Խողովակները ստուգման ընթացքում վերադարձվել են «ՀԶԿ» ՓԲԸ պահեստ:

**«Թովարդ Ալիանս» ՍՊԸ (Բելիզ) կազմակերպության հետ կնքված ապրանքների
մատակարարման պայմանագրեր**

«Ջրային տնտեսության զարգացման և բարեփոխումների» ԾԻԳ-ի և «Թովարդ Ալիանս» ՍՊԸ-ի միջև 24.08.2007թ.-ին կնքվել է չափման գործիքների մատակարարման պայմանագիր (MWWP/A3.1.2/07-02)՝ 26,800 ԱՄՆ դոլար արժեքով:

Մատակարարված Garmin GPSmap 76sx գործիքների ծագման սերտիֆիկատում որպես շահառու նշված է »Ջրային տնտեսության զարգացման և բարեփոխումների» ԾԻԳ-ը այն դեպքում,

երբ սերտիֆիկատը տրված է հունիսի 25-ին՝ պայմանագիրը կնքելուց երկու ամիս առաջ: Այսինքն՝ Կանգասի Առևտրի պալատը տվել է ծագման երկիրը հավաստող սերտիֆիկատ դեռևս չկնքված պայմանագրով մատակարարվելիք ապրանքների համար, որում շահառու է ամրագրված դեռևս չկնքված պայմանագրի մյուս կողմը՝ *»Ջրային տնտեսության զարգացման և բարեփոխումների» ԾԻԳ-ը*: Իսկ մատակարարված Leica Disto A5 և Leica TC407 սարքերի ծագման սերտիֆիկատը տրվել է հաշիվ-ապրանքագրից (27.09.07թ.) առաջ՝ 09.09.07թ.-ին:

Մատակարարված ապրանքների համար բացակայում են պայմանագրով (պայմանագրի հավելված 2-ի 6-րդ կետ) *նախատեսված մատակարարի կամ արտադրողի որակի երաշխիքները*:

«Ֆարմերս Թեքնոլոջիս ՍԱԲԼ» (Ֆրանսիա) կազմակերպության հետ կնքված ապրանքների մատակարարման պայմանագրերը

Մատակարարի հետ 01.07.2007թ. կնքված թիվ MWWP-C2.1/07/2-43/4 պայմանագրի արժեքը կազմել է 833.25 հազ. եվրո, որը գերազանցում է 1 մլն ԱՄՆ դոլարը, որի համար *անցկացված մրցույթի արդյունքների հաստատման ՀՀ կառավարության համապատասխան որոշումը բացակայում է* (ՀՀ կառավարության 22.12.1999թ. թիվ 765 որոշման համաձայն, 1 մլն ԱՄՆ դոլար և ավելի գումարով մրցույթի արդյունքները խորհրդի հաստատումից հետո ներկայացվում են ՀՀ կառավարություն):

Թուջե խողովակների մատակարարման մրցույթի արդյունքում կնքված պայմանագիրը (MWWP-C2.1/07/2-43/1) կասեցվել է, սակայն նույն մրցույթի չորրորդ լոտով (MWWP-C2.1/07/2-43/4) մատակարարված թուջե խողովակների կցամասերը չեն հանվել պայմանագրից, արդյունքում՝ 2010թ. ապրիլի 1-ի դրությամբ թուջե *խողովակների կցամասերը (104.9 մլն դրամ արժեքով) դեռևս գտնվում են պահեստում և չեն օգտագործվում, քանի որ 01.04.2010թ. դրությամբ համապատասխան թուջե խողովակներ դեռևս ձեռք չէին բերվել: Արդյունքում կատարվել է 104.9 մլն դրամի անարդյունավետ ծախս*:

ԵԶՐԱԿԱՅՈՒԹՅՈՒՆ

- Շինարարական օբյեկտներում տեխնիկական հսկողությունն իրականացվել է թերի:
- Նախագծերը սահմանված կարգով չեն համաձայնեցվել:
- Որոշ դեպքերում, շինարարության ընթացքում կատարվել են փոփոխություններ առանց վերանախագծման, փորձաքննության և վերահամաձայնեցման:
- Ոչ բավարար ու անորակ երկրաբանական հետազոտությունը բերել է այն բանին, որ ջրագծերի որոշ հատվածներում երկրաբանական հետազոտության արդյունքները չեն համապատասխանում տեղում բացահայտված իրավիճակներին:
- Տեղում կատարված ուսումնասիրություններից պարզվել է.

- Խրամուղիներում խողովակները տեղադրված են նախագծային նիշից ավելի ցածր խորությամբ և նախագծային շեղումով:

- Ասֆալտապատման աշխատանքները ջրագծերի գերակշռող հատվածներում իրականացվել են անորակ և նախագծային շեղումով:

- Ավարտական ակտերը տրվել են սահմանված կարգի խախտումներով:

Նախագծահետազոտական աշխատանքների իրականացման վերաբերյալ

- Ստուգված բոլոր շինարարական օբյեկտների նախագծային փաթեթներում բացակայում են ճարտարապետահատակագծային առաջադրանքները:
- Նախագծանախահաշվային փաստաթղթերը համայնքների ղեկավարների կողմից սահմանված կարգով չեն համաձայնեցվել:
- Խախտելով գործող ՄՆԻՊ – ի պահանջները գրեթե բոլոր նախագծերում ջրագծերի խրամուղիները տրված են ուղղանկյուն կտրվածքով՝ ուղղաձիգ կողային պատերով, առանց շեղերի՝ 60 – 70 սմ լայնությամբ:

Անհատույց տրված ջրաչափերի վերաբերյալ

Ստուգման արդյունքում պարզվել է, որ անհատույց տրամադրված ջրաչափերը պայմանագրով սահմանված ժամկետում չեն տեղադրվել և չեն ընդունվել հաշվառման:

Ստուգաչափման ստենդի վերաբերյալ

«ՀԶԿ» ՓԲԸ-ն 2006թ.-ից ի վեր (շուրջ 4 տարի) ձեռք է բերել JOS 50Z տեսակի ջրաչափերի ստուգաչափման ստենդ, սակայն մինչ օրս վերը նշված օրենքով սահմանված կարգով ստուգաչափման իրավունք ընկերության կողմից ձեռք չի բերվել և որևէ հիմնավոր ստուգաչափում չի իրականացվել: Արդյունքում՝ կատարվել է 28.8 մլն դրամի անարդյունավետ ծախս:

Թուջե խողովակների վերաբերյալ

2010թ. ապրիլի 1-ի դրությամբ համապատասխան թուջե խողովակներ ձեռք չբերելու պատճառով ձեռք բերված թուջե խողովակների կցամասերը գտնվում են պահեստում և չեն օգտագործվում: Արդյունքում կատարվել է 104.9 մլն դրամի անարդյունավետ ծախս:

ԱՌԱՋԱՐԿՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ

ՀՀ տարածքային կառավարման նախարարության ջրային տնտեսության պետական կոմիտեին

Միջոցներ ձեռնարկել հաշվետվության մեջ արձանագրված խախտումների և բացթողումների վերացման, ինչպես նաև պետությանը հասցված վնասը վերականգնելու ուղղությամբ:

«Վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքի 24-րդ հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն մեկամսյա ժամկետում Վերահսկիչ պալատին գրավոր տեղեկատվություն տրամադրել ընթացիկ հաշվետվությունում ամրագրված՝ խախտումները վերացնելու վերաբերյալ: